

**11-я сессия Форума по вопросам меньшинств,
секция «Безгражданство в результате конфликтов, принудительного
перемещения населения и миграции, затрагивающих меньшинства:
основные вызовы и возможные решения»**

29 ноября 2018 года, 15:00-18:00

Дворец Наций, г. Женева, Швейцария

Ассоциация юристов России

Уважаемая госпожа Председатель,
уважаемые участники Форума,

рассматриваемая сегодня тема безгражданства является актуальной, как верно отмечает в своем докладе Специальный докладчик по вопросам меньшинств господин Фернан де Варенн. Важные аспекты, связанные с безгражданством, получили отражение и в докладах предыдущего Специального докладчика, уважаемой госпожи Риты Ижак, которая сегодня председательствует на сессии.

С юридической точки зрения, наше внимание привлекает феномен массового безгражданства в современной Европе, в частности в Латвии и Эстонии. Институт «неграждан» (non-citizens) в этих странах был введен после распада СССР. Большинство «неграждан» являлись ранее гражданами СССР, проживавшими в Латвийской и Эстонской союзных республиках, и больше половины данной категории составляют этнические русские. Такую политику вполне можно назвать дискриминационной. «Неграждане» в Латвии и Эстонии ограничены в политических, трудовых, экономических, социальных правах, в праве свободного перемещения и ряде семейных прав.

В то время как эстонское правительство принимает определенные меры по облегчению процедуры приобретения гражданства в отношении детей, родившихся в Эстонии, в Латвии все дети, чьи родители являются «негражданами», автоматически, сразу же после рождения, получают статус «неграждан», несмотря на то, что они родились на ее территории.

Русскоязычное меньшинство в указанных странах нуждается в защите и гарантии основных прав и свобод. Принимая во внимание российский опыт и законодательство о предоставлении гражданства, в данном вопросе мы считаем важным придерживаться следующих принципов:

- предотвращение дискриминационной политики в отношении русскоязычного меньшинства в странах Европы;

- гарантия и предоставление социальных, экономических прав в отношении лиц без гражданства, проживающих на территории того или иного государства, наравне с гражданами этого государства;
- обеспечение права апатридов, постоянно проживающих в соответствующем государстве, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления и участвовать в местном референдуме;
- упрощение процедуры получения гражданства в отношении лиц, имеющих «тесную связь» с соответствующим государством (трудовой стаж, образование, полученное в том или ином государстве, рождение на территории этого государства);
- особая защита и гарантия права на гражданство детей, чьи родители являются иностранными лицами и лицами без гражданства;
- учет всех факторов, которые повлекли за собой получение гражданином статуса лица без гражданства (распад СССР, конфликты, родители являются лицами без гражданства и другие).

В свою очередь, Ассоциация юристов России проводит активную работу в сфере правового просвещения и предоставления бесплатных юридических консультаций. 84 региональных отделения Ассоциации регулярно организуют дни единой бесплатной юридической помощи, в рамках которых все категории населения имеют возможность получить бесплатную консультацию, в том числе по вопросам гражданства. Выражаем готовность содействовать защите меньшинств, в особенности прав и законных интересов российских соотечественников за рубежом.

Благодарю за внимание.

Примечание:

Российское законодательство¹ содержит нормы, направленные на сокращение безгражданства. Соответствующие законы предусматривают упрощенный порядок приобретения гражданства лицами, проживающими в Российской Федерации, а также проживавшими или проживающими в государствах, входивших ранее в качестве союзных республик в состав СССР.

Лица без гражданства, статус которых в России приравнивается к статусу иностранных граждан, на ее территории пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, за исключением отдельных

¹ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

случаев. Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, то есть лица с видом на жительство, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления и участвовать в местном референдуме в случаях и порядке, предусмотренных законодательством России.

Законом также предусмотрен упрощенный порядок приобретения российского гражданства для некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства (ст. 14 ФЗ № 62 о гражданстве 2002 г.). Кроме того, ребенок, у которого оба родителя являются иностранцами или лицами без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению (ст. 12 ФЗ о гражданстве).

Chamy Vu (Ms.)

Chief Adviser

Office of the Association of Lawyers of Russia